

București

O metropolă.

O administrație.

„București. O metropolă. O administrație” este propunerea USR pentru reforma administrativă a Capitalei. Punem acest document în dezbatere publică și cerem bucureștenilor să-și spună punctul de vedere.



Esența modificărilor pe care le propunem constă în desființarea sectoarelor și a județului Ilfov (nu și a localităților componente). Propunem trecerea la o organizare modernă și eficientă care elimină suprapunerile și blocajele.

Pentru punerea în aplicare a acestui proiect va fi necesară modificarea mai multor acte normative în Parlament (începând de la legislația privind administrația până la legislația electorală). Vor fi necesare analize și studii detaliate (de exemplu, studii demografice și urbanistice pentru „decuparea” exactă a districtelor). Nu în ultimul rând, va fi necesar un proces de tranziție de la ceea ce avem acum la ceea ce ne dorim. Prin urmare, orizontul realist de implementare a acestui proiect de reformă administrativă este anul 2024.

Schimbarea este dificilă, dar este necesară. Succesul depinde de un singur lucru: de participarea bucureștenilor. Vă rugăm așadar, să parcurgeți acest proiect și să ne transmiteți propunerile pe care le aveți.

Roxana Wring

Președinte USR București

roxana.wring@usr.ro

Beneficiile

propunerii USR

- ✓ **Administrație eficientă**
- ✓ **Viziune coerentă**
- ✓ **Mai puțină birocrație**
- ✓ **Mai puțină risipă**
- ✓ **Servicii publice mai bune**
- ✓ **Participare civică reală**



Argument



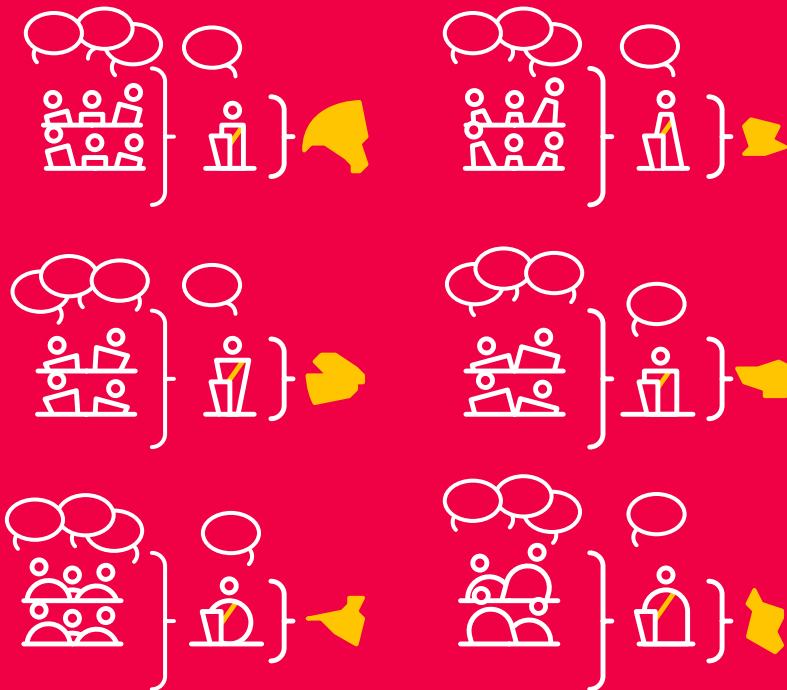
București – **șapte orașe într-unul singur**

Bucureștiul este singura capitală europeană care are șapte primari aleși prin vot direct și șapte bugete anuale. Capitala are șase primării de sector plus Primăria Generală, fiecare cu bugete, aparate administrative și instituții subordonate proprii. Primăria Capitalei nu coordonează activitatea sectoarelor și, de cele mai multe ori, nici măcar nu este la curent cu decizii importante luate de primarii de sector. Doar apartenența la același partid facilitează uneori comunicarea între decidenți însă, din punct de vedere legal, sectoarele au autonomie și libertate la abordări diferite de administrare și dezvoltare. Multe dintre problemele orașului vin (așadar) din suprapunerea responsabilităților și din neclaritățile, impreciziile și confuziile pe care le generează sistematic actuala împărțire administrativă.

Organizarea Bucureștiului și apariția sectoarelor datează din 1927, odată cu prima Lege a Capitalei București care împarte orașul în două zone: zona centrală și zona periferică. Zona centrală conținea la rândul ei 4 sectoare: Galben, Negru, Albastru și Verde, iar cea periferică 13 comune suburbane. După 23 august 1944 a urmat reorganizarea în 3 sectoare (Galben, Negru, Albastru). În 1950, Bucureștiul a fost împărțit în 8 raioane, care aveau să redevină sectoare în 1968 (alături de 12 comune suburbane și 23 de sate). Ultima reorganizare administrativă a avut loc în 1979, când cele 8 sectoare au fost comasate în cele 6 care au supraviețuit până astăzi.

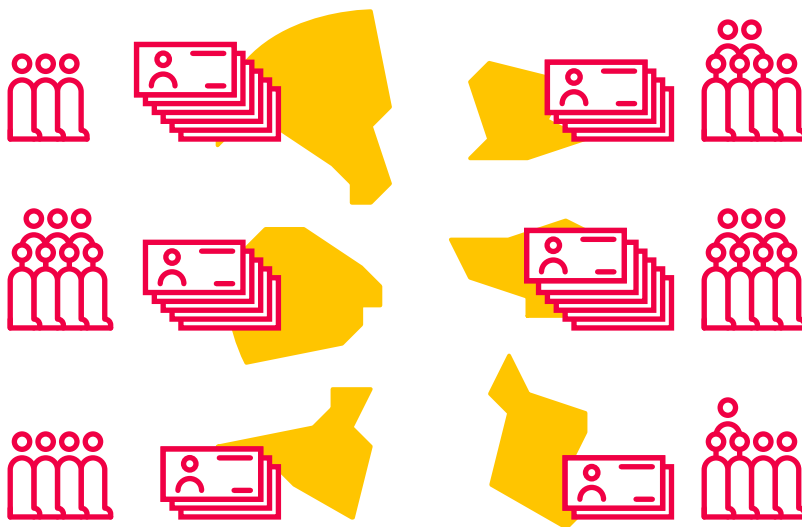


Primăria Capitalei nu coordonează activitatea sectoarelor și nici măcar nu este la curent cu deciziile importante luate de primarii de sector.



Dezechilibru economic și demografic între sectoare

Cu 1,8 milioane de locuitori (conform recensământului din 2011), Bucureștiul este a șaptea capitală din Uniunea Europeană. Județul Ilfov are aproximativ 370.000 locuitori, fără a-i număra pe cei care, deși s-au stabilit în localitățile din jurul Capitalei, nu și-au actualizat datele de reședință. Mulți ilfoveni lucrează în București și folosesc serviciile publice ale municipiului. În același timp, foarte mulți locuitori ai Capitalei au reședința formală în alte județe. **Se estimează că populația reală a orașului depășește 2 milioane de locuitori...**



Dincolo de lipsa de acuratețe a datelor oficiale, câteva probleme sunt evidente: bugetele dezechilibrate, absența corelației între fondurile alocate și numărul de locuitori, caracterul cu totul aleator al împărțirii actuale. De exemplu: Sectorul 1 are o densitate sub jumătate din media pe București, cu o suprafață dublă față de celelalte sectoare, dar un venit peste media orașului. Un alt exemplu: cei mai mulți locuitori sunt în sectoarele 3 și 6, dar alocațiile bugetare pentru ei sunt sub media generală a Capitalei (adică 4.966 lei – aproximativ 1.100 Euro/locuitor).

București: populație și bugete*

	Populație	Buget (mii lei)	Suprafață (km ²)	Densitate (loc/km ²)	lei/cap
Sector 1	225.453 12%	1.195.067 13%	67.5 29%	3.340	8.291
Sector 2	345.370 18%	1.032.219 11%	32 14%	10.793	4.941
Sector 3	385.439 20%	901.403 10%	32 14%	12.045	4.088
Sector 4	287.828 15%	672.336 7%	34 15%	8.466	4.678
Sector 5	271.575 14%	572.277 6%	30 13%	9.053	4.589
Sector 6	367.760 20%	935.573 10%	38 16%	9.678	4.377
Primăria Capitalei	1.883.425	4.044.594 32%	233.5	8.066	2.141
Total		9.353.469			

* Valorile de buget sunt cele previzionate în 2017. Cel din 2018 a suferit foarte multe rectificări care nu au fost centralizate.

Centrul fragmentat

Între sectoare

Modelul sectoarelor delimitează zone mari și neuniforme din punct de vedere al dezvoltării urbane și sociale, ignorând modelul organic de creștere și formare a orașului. Cel mai bun exemplu în acest sens este zona centrală a Bucureștiului, care este astăzi împărțită administrativ între mai multe sectoare. Acest lucru îngreunează gestionarea optimă a serviciilor oferite de autoritățile publice și face imposibilă o planificare urbană coerentă în vederea conservării valorilor arhitecturale și culturale ale orașului.

Multe zone protejate construite, considerate omogene ca evoluție istorică, imagine urbană și dezvoltare economică, sunt fragmentate administrativ între două sau chiar trei sectoare. De exemplu: zona protejată Polonă se află în Sectorul 1 și în Sectorul 2, zona protejată Calea Călărașilor se află în Sectorul 2 și în Sectorul 3, zona protejată Pitar Moș se află în Sectorul 1 și în Sectorul 2. Piața Universității este divizată între sectoarele 1 și 3, iar zonele imediat învecinate aparțin sectoarelor 2 și 5.

Actuala împărțire administrativă îngreunează gestionarea optimă a serviciilor oferite de autoritățile publice și face imposibilă o planificare urbană coerentă.



Zona protejată Polonă



București-Ilfov,

o relație inexistentă

Județul Ilfov și Municipiul București alcătuiesc împreună o singură zonă din punct de vedere funcțional. Cu toate acestea, împărțirea administrativă actuală rupe această zonă în două unități care nu comunică, nu colaborează și nu funcționează în beneficiul cetățeanului. Singura rațiune de a fi a județului Ilfov ca unitate administrativă de sine stătătoare este una politică, așa cum au demonstrat-o ultimii 20 de ani. Ilfovul are un Consiliu Județean, 40 primării (8 orașe, 32 comune) și tot atâtea consilii locale. La o populație de 364.241 locuitori, cam cât sectorul 6, Ilfovul are de 40 de ori mai mulți aleși locali.

	București	Județul Ilfov
Suprafață (km ²)	228	1.583
Populație	1.883.425	364.241
Densitate (loc/km ²)	8.066	230
Buget (mii lei)	9.353.469	208.134

Datele sunt extrase din recensământul din 2011 și valorile de buget previzionate în 2017.

Împărțirea administrativă actuală rupe întreaga zonă în două unități care nu comunică, nu colaborează și nu funcționează în beneficiul cetățeanului.



Județul Ilfov provine din vechile județe înființate de Alexandru Ioan Cuza. La momentul respectiv, județul avea o suprafață mult mai mare și se întindea până la Dunăre. În 1936, Bucureștiul a fost separat de județul Ilfov, România fiind reîmpărțită în 10 ținuturi și Capitala. După 1949, organizarea administrativă se modifică pe model sovietic în regiuni care cuprind orașe și raioane. În 1959 se revine la organizarea tradițională: județe, comune, orașe și municipii. La modificarea administrativ - teritorială majoră din 1968, orașul București a fost declarat municipiu și a devenit unitate de sine stătătoare, cu rang de județ, fiind separat administrativ de județul Ilfov. Suprafața și limitele județului Ilfov sunt modificate succesiv în 1972 și 1981 (ajungând la 20% din suprafața inițială, de 8.225 km²). Prin reforma din 1981, județul devine al 7-lea sector al Bucureștiului - sectorul agricol Ilfov, subordonat Capitalei. În 1997 se revine la denumirea de Județul Ilfov și la statutul de județ, ceea ce îi permite să funcționeze independent de orașul București pe care îl înconjoară.



București-Ilfov, **probleme mari,** soluții puține

Integrarea funcțională a serviciilor între București și teritoriul imediat învecinat este vitală pentru dezvoltarea întregii zone. Cu toate acestea, integrarea serviciilor este aproape imposibilă în actuala formulă juridico-administrativă.

Conexiunile cu autostrada, șoseaua de centură, aeroportul și nodurile rutiere din proximitatea Capitalei nu sunt integrate în planurile de dezvoltare ale Bucureștiului, deși ele sunt vitale din punct de vedere funcțional pentru oraș. De exemplu: șoseaua de centură este în responsabilitatea Ministerului Transporturilor, drumurile județene sunt la Ilfov, iar interesul major pentru ca acestea să fie funcționale se află la București.



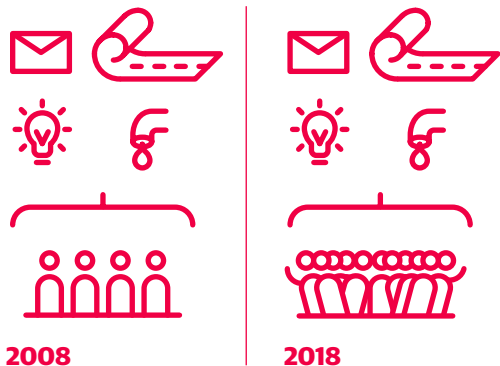


Transportul public în Ilfov și conexiunile cu orașul sunt cu totul depășite de realitatea din teren. Rutele sunt puține, parcul auto este învechit și nu sunt conectate eficient. Singurii care au de câștigat din această situație sunt operatorii privați, care își permit să ofere servicii la o calitate inacceptabilă.

De asemenea, proiectele majore de infrastructură sunt greu de implementat din cauza fragmentării deciziei și, foarte adesea, din cauza rivalităților politice între decidenți. De exemplu, primăriile învecinate și județul Ilfov nu colaborează cu Primăria Municipiului București sau cu primăriile de sector decât în limita intereselor personale ale primarilor sau ale partidelor de la guvernare.

Cele mai multe gropi de gunoi care deservește Bucureștiul sunt în Ilfov. Multe soluții pentru limitarea poluării în Capitală se află în afara orașului: centura verde, stația de epurare, lărgirea șoselei de centură, șantierele de la periferie.

Ansamblurile rezidențiale apărute în ultimii ani în Ilfov și zonele de afaceri care s-au dezvoltat în nordul orașului (Pipera, Voluntari) nu beneficiază de un plan coerent de integrare urbană. De exemplu: regulile de urbanism nu sunt unitare între sectoare și localitățile învecinate, rutele de transport public nu sunt dimensionate corespunzător, infrastructura este subdimensionată.



Cinci localități din județul Ilfov și-au dublat sau triplat numărul populației, dar calitatea serviciilor și a mediului urban nu a crescut în același ritm.

În prezent, localitățile din Ilfov sunt cartiere dormitor pentru București, slab conectate la infrastructura rutieră, fără conexiuni de transport public și fără servicii publice optime în materie de educație, sănătate, cultură și recreere. Cinci localități din județul Ilfov și-au dublat sau triplat numărul populației în ultimii 10 ani (Bragadiru, Stefăneștii de Jos, Chiajna, Popești-Leordeni, Corbeanca), dar calitatea serviciilor și a mediului urban nu a crescut în același ritm. A crescut însă tendința bucureștenilor de a se muta în județul Ilfov, punând și mai multă presiune pe o infrastructură mult rămasă în urmă.

Concluzie

Actuala împărțire a Bucureștiului și relația administrativă cu Ilfovul sunt anacronice, ineficiente și nefuncționale. Capitala, deși are 7 primari, este de fapt un oraș „al nimănui” care supra-viețuiește din inerție, care decade constant și este în pragul unei crize majore.

Propunerea USR:

O metropolă.

O administrație.

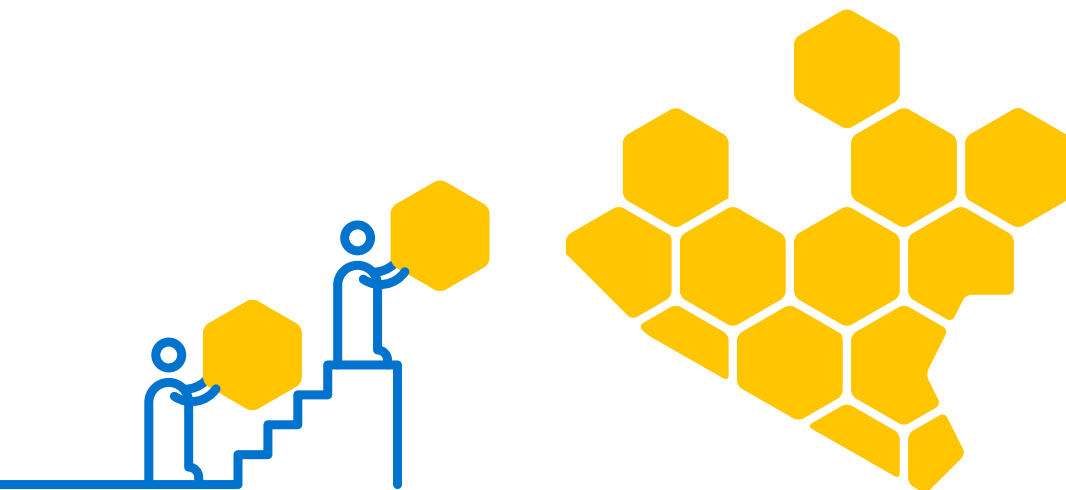


Principiile

- ✓ Propunerea USR de reorganizare administrativă a Municipiului București și a ariei sale de influență se bazează pe principiile europene de **dezvoltare integrată a centrelor urbane**.
- ✓ Această abordare **permite cetățenilor să devină actori activi** în a transforma mediul în care trăiesc și administrației să folosească eficient resursele publice și private.
- ✓ Menținerea echilibrului social, îmbunătățirea coordonării politicilor sectoriale, consultarea continuă a comunităților, promovarea creativității și inovației, asigurarea diversității culturale, impunerea unor standarde înalte în domeniul arhitecturii, al designului urban și al mediului înconjurător reprezintă **principiile europene care ghidează viziunea USR**.



- ✓ Bucureștiul are nevoie de **strategii integrate** pentru întregul său teritoriu de referință și de coordonare între instituțiile implicate în procesul dezvoltării urbane, cetățeni și actorii economici.
- ✓ **Politica de dezvoltare urbană integrată** reprezintă premisa creării unei administrații bucureștene moderne, indispensabilă pentru îmbunătățirea calității serviciilor publice și a vieții urbane. Competitivitatea Bucureștiului la nivel regional și european depinde de o gestionare eficientă a resurselor teritoriale, sociale, economice și culturale.

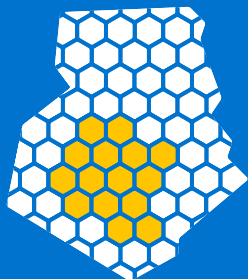


Noua organizare teritorială și administrativă

Zona Metropolitană București include Capitala și localitățile din fostul județ Ilfov. Administrarea acestora se face prin următoarele structuri:

- **Administrația Metropolitană București** (similară cu Greater London, Grand Paris, Bruxelles Capitale): structură de cooperare între București și unitățile administrativ teritoriale de pe raza fostului județ Ilfov, cu atribuții în domenii cheie pentru dezvoltare.
- **Primăria Municipiului București și Consiliul Municipal:** structură executivă și, respectiv, deliberativă, cu o nouă organizare și cu atribuții mai clar definite.
- **Primăriile localităților din fostul județ Ilfov și Consiliile Locale aferente:** structuri care își păstrează rolul și atribuțiile existente, cel puțin până la o viitoare reorganizare administrativă a întregii țări.

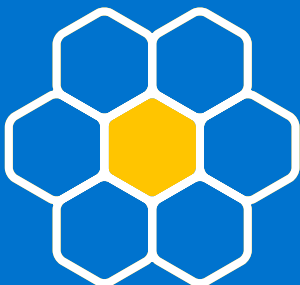
Se desființează structura administrativă a Județului Ilfov și structurile administrative de sector. Se înființează Zona Metropolitană București ce va fi administrată prin structurile menționate mai sus. Bucureștiul se reorganizează în 20 de districte, fiecare district incluzând mai multe cartiere grupate coerent și funcțional (zona centrală va fi unul din cele 20 de districte).



Zona Metropolitană București include Capitala și localitățile din fostul județ Ilfov.



Bucureștiul se reorganizează în 20 de districte.



Zona centrală va fi unul dintre cele 20 de districte.

Noile structuri

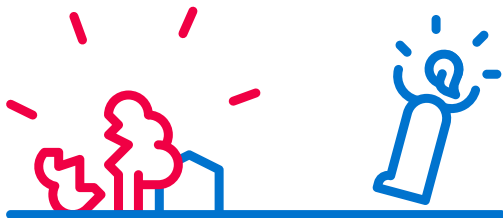
deliberative și executive

- ✓ **Consiliul Municipal** va avea 60 de membri, alcătuit din câte 3 consilieri aleși pentru fiecare dintre cele 20 de districte. Consilierii municipali reprezintă comunitatea, iar activitatea lor constă în menținerea unei legături funcționale cu cetățenii și în supravegherea activității structurilor executive ale Municipiului București.
- ✓ **Primarul Municipiului Bucureștiului** este ales prin vot direct în două tururi de scurtin. El își alege o echipă executivă de 5 directori cu atribuții strategice și de implementare în domeniile: **Finanțe** (incluzând aici finanțe locale și investiții), **Mobilitate** (transport public, transport alternativ și integrare cu infrastructura mare: metrou, aeroporturi, centură etc.), **Dezvoltare urbană** (locuire, spații publice, mediu, patrimoniu construit), **Social** (infrastructuri școlare și spitalicești, servicii sociale), **Cultură și sport** (act cultural și manifestări sportive, infrastructura specifică).

- ✓ **Consiliul Metropolitan** este format din 20 reprezentanți ai Municipiului București și 10 reprezentanți ai localităților din fostul județ Ilfov. Acești membri sunt desemnați de partidele reprezentate în Consiliul Municipal și în consiliile locale, proporțional cu numărul de voturi obținute în alegerile locale.

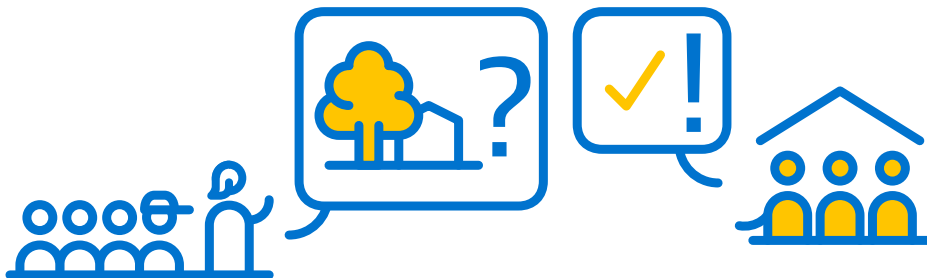
- ✓ **Administratorul Metropolei București** este propus de către Primarul Municipiului București și votat de către Consiliul Metropolitan. Primarul Municipiului București și primarii localităților din fostul județ Ilfov nu pot fi Administrator al Metropolei.

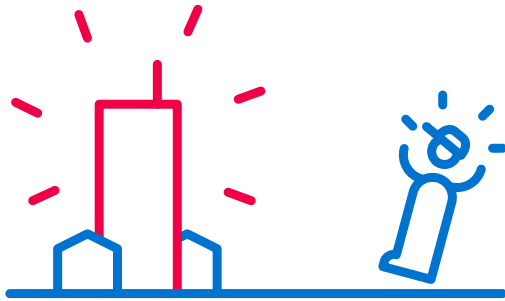
- ✓ **Consiliile locale și primăriile** localităților din jurul Municipiului București vor fi organizate ca până acum (evident, cu excepția cazului – dezirabil de altfel – în care România va avea o reformă administrativă la nivel național).



Doamna Popescu are ferestrele către strada cu arbori bătrâni și cam bolnavi. Chiar cel din fața apartamentului ei are crengi rupte de la ultima furtună și riscă să cadă la un vânt mai puternic. Nici restul arborilor de pe stradă nu arată prea bine și sunt un pericol pentru trecători. Ce poate face?

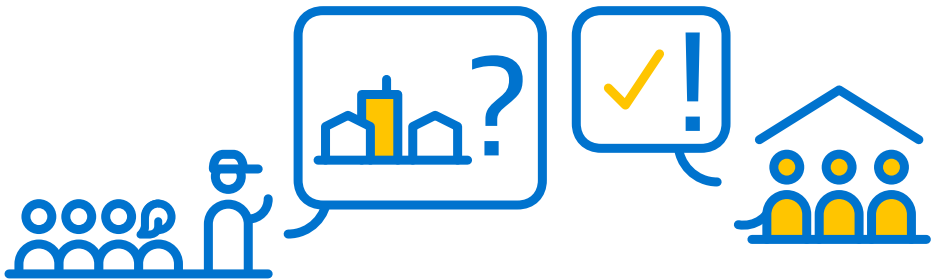
Știe că joia se țin întâlnirile **Forului Comunitar** al districtului unde locuiește. Va prezenta acolo cererea de replantare a tuturor arborilor de pe stradă, pentru că vrea o stradă sigură, cu verdeață și umbră. **Consilierii municipali aleși în district** sunt prezenți la fiecare ședință a acestui For. Ei au responsabilitatea de a-i asculta pe cetățeni și de a urmări dacă cererile lor sunt analizate și rezolvate de **instituțiile din subordinea municipalității**. Consilierii o vor asculta pe doamna Popescu și o vor informa periodic despre stadiul lucrărilor.





În capătul străzii unde locuiește domnul Ionescu este un teren viran relativ mare. De câteva zile a apărut un panou prin care vecinii sunt anunțați că pe acest teren se va ridica un bloc mai înalt decât toate clădirile din zonă.

Domnul Ionescu se duce joi la întâlnirea **Forului Comunitar** al districtului unde locuiește. La această întâlnire sunt întotdeauna prezenți **consilierii municipali aleși în district**, cei care au grijă ca vocea cetățenilor să fie auzită de Primărie. El și alți vecini cer ca noul bloc să nu depășească nivelul imobilelor de pe stradă și să lase un spațiu verde public mai generos spre stradă. Alți vecini se întreabă dacă locurile de parcare vor fi suficiente și dacă și autobuzul care circulă pe stradă va avea loc să treacă fără să fie incomodat de mașinile parcate în fața viitorului bloc. Consilierii vor prezenta în **Consiliul Municipal** dorința cetățenilor și se vor asigura că noua clădire nu va strica armonia cartierului. La următoarele întâlniri ale Forului, consilierii îl vor informa pe domnul Ionescu despre derularea proiectului și modul în care opinia cetățenilor va fi respectată.





Doamna Popescu și domnul Ionescu sunt mulțumiți de noua organizare administrativă a Capitalei. Districtul în care locuiesc este exact atât de mare încât îi cunosc limitele, îi știu toate străzile, are o zonă centrală, cu piață și magazine, are un centru comunitar cu bibliotecă, sală de evenimente, sală de sport etc. Are câteva școli și grădinițe, un liceu și câteva părculețe mici. Are un ghișeu unic de contact cu administrația municipală, unde pot merge să rezolve diverse probleme birocratice. Ar mai fi nevoie de un parc cu locuri de joacă pentru copii, idee pe care unele **asociații de proprietari** au decis să o propună în discuțiile din **Forul Comunitar**. Împreună cu ceilalți cetățeni, doamna Popescu și domnul Ionescu vor decide dacă districtul unde locuiesc va propune un astfel de proiect pentru **Bugetul participativ al municipalității**. Bugetul participativ înseamnă că anual, o parte din bugetul Primăriei este alocată proiectelor care sunt propuse direct de cetățeni. Aceste proiecte sunt ierarhizate în funcție de un punctaj, iar cele care se califică sunt puse în practică de **Primăria Capitalei**. Dacă amenajarea unui parc este agreată în **Forul comunitar**, atunci **consilierii municipali** aleși în district vor întocmi documentația astfel încât proiectul să obțină un punctaj cât mai mare. Proiectul va fi depus apoi la Consiliul Municipal și, dacă va fi selectat, va fi implementat de municipalitate, împreună cu celelalte proiecte din alte districte incluse în Bugetul participativ al Capitalei.



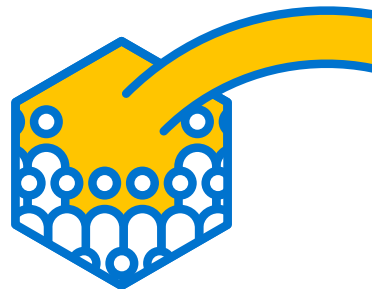
Bugetul participativ înseamnă că anual, o parte din bugetul Primăriei este alocată proiectelor care sunt propuse direct de cetățeni.

Ce sunt districtele?

Districtele sunt **unități administrative funcționale** fără personalitate juridică proprie în cadrul Municipiului București, al căror scop este să aducă decizia și acțiunea edilitară mai aproape de cetățeni. Districtele sunt **formate dintr-unul sau mai multe cartiere**, grupate organic în funcție de mai multe criterii, inclusiv urbanistice, istorice și culturale.

La nivelul fiecărui district funcționează un **For Comunitar**, structură consultativă cetățenească deschisă, la ședințele căreia pot participa reprezentanți ai grupurilor civice, ai asociațiilor de proprietari și locuitorii din district. Ședințele acestui For Comunitar sunt lunare, iar prezența consilierilor municipali aleși în districtul respectiv este obligatorie, sub sancțiunea pierderii mandatului.

O parte din activitățile de natură executivă ale Primăriei Municipiului București sunt realizate la nivel districtual, prin intermediul unui aparat administrativ dedicat. **Liderul consilierilor la nivel de district** (cel care obține cel mai mare număr de voturi în alegeri) primește responsabilitatea **supravegherii activităților de natură executivă** realizate la nivel districtual.





La nivelul fiecărui district funcționează un For Comunitar.

Printre aceste activități se numără: mentenanța infrastructurii educaționale, mentenanța spațiilor verzi de proximitate, piețele agro-alimentare, serviciile sociale, gestionarea locuințelor sociale, informarea cetățenilor și transparență. Pentru aceste activități, Primăria Municipiului alocă la început de an un buget fiecărui district, ținând cont în egală măsură și de strategia la nivel de oraș și de nevoile de la nivel districtual.

Districtele au un număr aproximativ egal de locuitori și sunt formate din cartiere învecinate, care pot fi gestionate mai eficient împreună. Cartierul este unitatea de referință pentru locuitori, zona care conferă identitate, coeziune socială și definește comunități. Studiile arată că cetățenii sunt mai atașați de cartier (de zona în care locuiesc), decât de oraș, pe care nu-l percep în ansamblul său și față de care, cel mai adesea, au sentimente de respingere. Administrarea cartierelor la nivel de district asigură o gestionare eficientă a orașului și oferă un cadru optim pentru dezvoltarea comunităților locale, a spiritului civic și pentru participarea cetățenilor la decizia politică.

Cum funcționează districtul?



La nivel de District este asigurată **buna funcționare a serviciilor publice de interes local**. Districtele sunt responsabile pentru evidența populației, asistența socială, educație (școli, biblioteci, creșe, grădinițe, spații culturale), sănătate, sport, piețe agroalimentare, locuințe de urgență și locuințe sociale, informarea cetățenilor și relația cu grupurile civice și comunitatea locală. Aceste servicii sunt în responsabilitatea Primăriei Municipiului București, dar sunt furnizate la nivel districtual, printr-un aparat descentralizat (dar nu autonom).

Districtele diferă de fostele primării de sector prin faptul că răspund mai bine nevoilor locale (dimensiuni mai mici, omogenitate mai mare, reprezentanți mai prezenți în comunitate) și prin faptul că sunt administrate coerent și integrat strategic la nivel de Municipiu. Nu mai există cazuri de „enclavizare” a unor zone/cartiere/sectoare, nu mai există suprapuneri de atribuții și decizii unilaterale sau contradictorii, nu mai există mai multe bugete și mai multe strategii pentru același oraș. În plus, dispar baronii de sector.



Cum funcționează **Municipiul București?**



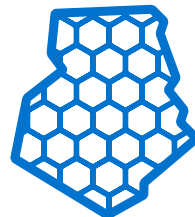
Primăria Municipiului București încasează impozitele publice locale, planifică și derulează investițiile mari, alocă fondurile necesare fiecărui district (în funcție de nevoile locale și de strategia orașului), elaborează și aplică strategia de mobilitate urbană durabilă, realizează planificarea și dezvoltarea urbană, gestionează consolidarea clădirilor cu risc seismic, gestionează patrimoniul construit și spațiile publice, elaborează și aplică strategia privind locuirea și mediul, gestionează dezvoltarea și urmărește buna funcționare a utilităților publice, asigură serviciile publice de siguranță și ordine publică locală, elaborează și aplică strategiile municipale pentru educație, sănătate, cultură și sport, gestionează infrastructura spitalicească, teatrele, parcurile mari.



Redefinirea ariilor de competență ale Municipiului București aduce o abordare unitară și oferă posibilitatea definirii unei viziuni coerente pentru Capitală. Elaborarea strategiilor și aplicarea politicilor se fac de către Primarul Municipiului București prin echipa executivă pe care o conduce. Noile arii de competență clarifică responsabilitățile și simplifică actul edilitar. În egală măsură, definesc foarte clar interlocutorul pe care cetățenii îl au atunci când vine vorba despre strategiile și dezvoltarea pe termen lung a orașului. Un alt mare beneficiu constă în reducerea substanțială a costului de funcționare a aparatului administrativ pe de-o parte prin reducerea redundanței compartimentelor administrative/juridice/contabile și, pe de altă parte, prin efectul pozitiv al comasării resurselor.

Nu mai există cazuri de dublare sau de neconcordanță a deciziilor și a politicilor locale, cum au existat între Primăria Generală și primăriile de sector. De exemplu, în 2017 Primăria Sectorului 5 a demarat un proiect de construire a unui patinoar în Parcul Romniceanu. Acesta face parte din Zona construită protejată Cotroceni și ar fi avut nevoie de autorizație de la Primăria Generală. Cu toate acestea, Primăria de sector a început lucrările fără această autorizație. Dispare problema planificării haotice a orașului reprezentată de adoptarea Planurilor Urbanistice Zonale de sector.

Cum funcționează **Metropola București?**



Administrația Metropolei București asigură integrarea urbană a zonei din jurul Capitalei și **oferă coerență și eficiență în gestionarea problemelor de interes metropolitan**: transport, locuire, economie, mediu. Mai precis, Administrația Metropolei București are printre atribuții investiții în infrastructura rutieră și transport public, sistematizarea teritoriului în vederea dezvoltării orașului prin noi cartiere de locuit, noi zone de birouri și servicii, infrastructura metropolitană culturală, sportivă și de agrement. De asemenea, tot la nivel metropolitan sunt elaborate și aplicate strategiile de ameliorare a efectelor schimbărilor climatice (inclusiv perdelele forestiere), de gestionare a deșeurilor (gropi de gunoi, reciclare) și a apei (aducțiuni, transport și epurare). Bugetul Administrației Metropolei București este format din sume virate de la Bugetul de Stat, la care se adaugă un procent fix din bugetul Municipiului București și, respectiv, din bugetele localităților din jur.

Spre deosebire de administrația fostului județ Ilfov, administrația Metropolei București realizează o integrare funcțională. Municipiul București și localitățile din fostul județ Ilfov stabilesc împreună, la nivelul Metropolei București, modul în care sunt gestionate problemele comune. Dispar mizele politice care au blocat decizii la nivelul fostului județ Ilfov, se reduc cheltuielile administrative ale fostului Consiliu Județean și se crează cadrul funcțional pentru atenuarea dezechilibrelor de dezvoltare între localitățile din jurul Capitalei.

Exemplificarea

ariilor de responsabilitate



Domeniu



**Administrația
Metropolei
București**



**Primăria
Municipiului
București**



**Districtele
Municipiului
București**

Planificare strategică



Planificarea investițiilor, economie



Mobilitate urbană/
Transport public



Planificare urbană



Infrastructură și utilități



Protecția mediului/gestionarea
impactului schimbărilor climatice



Colectarea taxelor și impozitelor



Servicii pentru intervenții
de urgență



Poliția locală






Risc seismic



Dezvoltarea serviciilor de educație,
cultură, sănătate, sport



			
Protecția patrimoniului construit	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Construire locuințe	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Adrese poștale și denumiri de străzi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Servicii curățenie, dezăpezire, desinsecție, deratizare	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Managementul deșeurilor, reciclare	<input checked="" type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>
Amenajarea, dezvoltarea de noi spații publice și spații verzi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Publicitate urbană	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Transparență decizională/ comunicare/informare	<input checked="" type="checkbox"/>		
Evidența persoanelor	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Gestionare locuințe sociale	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Servicii sociale	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Mentenanță dotări pentru educație, cultură, sanitare, sport	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Mentenanță spații publice și spații verzi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Recreere și agrement, infrastructură sport	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Piețe agroalimentare	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	

Avantajele

propunerii USR

- ✓ Bucureștiul va beneficia de **o viziune coerentă** și se va dezvolta unitar și echilibrat, așa cum se întâmplă în toate capitalele europene.
- ✓ Soluția USR pentru Capitală asigură **utilizarea optimă a banului public**, prin desființarea unor structuri inutile (Consiliul Județean Ilfov), prin reducerea aparatului administrativ și prin eliminarea dublării cheltuielilor.
- ✓ Noile structuri deliberative și executive vor avea **responsabilități clare**, bine delimitate și adecvate nevoilor reale din comunitate.
- ✓ Bucureștiul va avea o **planificare urbană eficientă și echilibrată**, datorită eliminării suprapunerilor de atribuții dintre Primăria Capitalei și primăriile de sector.
- ✓ Va crește **calitatea serviciilor publice** și se vor diminua disparitățile actuale din interiorul Bucureștiului, dar și cele dintre Capitală și localitățile învecinate.

- ✓ Bucureștiul va deveni **competitiv la nivel regional și european**. Capitala își va atinge potențialul pe care îl are și va genera nu doar bunăstare, ci și relevanță la nivel internațional (găzduire de sedii de agenții europene și internaționale, târguri și evenimente internaționale etc.)
- ✓ Definirea districtelor va duce la **creșterea eficienței administrative**, iar serviciile publice relevante local vor fi mai aproape de cetățeni.
- ✓ Soluția USR va duce la **consolidarea comunităților locale** și la creșterea implicării civice.
- ✓ Noua organizare administrativă va permite **reducerea dezechilibrelor dintre București și zona învecinată**, ajutând la creșterea economică și socială a localităților din jur.
- ✓ **Reglementarea funcționării Metropolei București** va duce la rezolvarea unor probleme structurale care nu și-au găsit soluția în actuala formulă administrativă: transport public, dezvoltare urbană, mediu.

Se desființează în acest fel primarii de sector (deveniți „baroni locali”) care gestionează arbitrar sectorul, cel mai adesea fără o relație cu restul orașului (de exemplu, plăcuțele cu „Bine ați venit în sectorul x” sau diferențele de grafică la plăcuțele de stradă între un sector și altul).

Principalele legi a căror modificare ar fi generată de aprobarea Legii Capitalei

Proiectul Legii Capitalei va include un capitol în care vor fi menționate legile modificate odată cu adoptarea în Parlament.

- Lege nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului Republicii Socialiste România
- Lege nr. 215/2001 a administrației publice locale
- Lege nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- Ordonanța Guvern nr. 35/2002 privind Regulamentul – cadru din 30 ianuarie 2002 de organizare și funcționare a consiliilor locale
- Lege nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- Lege nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției
- Lege-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- Lege nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

- Lege nr. 176 din 1 septembrie 2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative
- Lege nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- Lege nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul
- Lege nr. 422 din 18 iulie 2001 privind protejarea monumentelor istorice
- Ordonanța nr. 20 din 27 ianuarie 1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente – republicată
- Lege nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător
- Hotărâre Guvern nr. 525 din 27 iunie 1996 pentru aprobarea Regulamentului general de urbanism
- Lege nr. 50 din 29 iulie 1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- Lege nr. 185 din 25 iunie 2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate
- Lege nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local
- Lege nr. 38 din 20 ianuarie 2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere

Referințe

1. MAGNET CITIES Migration and Commuting in Romania, 2017 World Bank Group <http://documents.worldbank.org/curated/en/327451497949480572/pdf/116400-WP-PI58178-PUBLIC-MagneticCities-Jun18-v4.pdf>
2. Legea administrației publice locale nr. 215/2001
3. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
4. Organizarea administrativă a unor capitale ale statelor membre UE, Departamentul de studii parlamentare și politici UE. Direcția studii și documentare legislativă.
5. Raportul pentru București 2016, OAR București 2017 <https://www.oar-bucuresti.ro/documente/Raportul-pentru-Bucuresti-2016.pdf>
6. Raportul pentru București 2018, OAR București 2018 https://www.oar-bucuresti.ro/documente/Raportul-pentru-Bucuresti_2018.pdf
7. Strategia București 2035 <http://www.csb2035.ro/>
8. http://www.observatoruluiurban.ro/assets/files/studii-publicatii/2011/brosura_cartierecomunitati_s.pdf
9. Strategia Națională de dezvoltare teritorială durabilă https://www.fonduri-structurale.ro/Document_Files/Stiri/00017493/7hctm_Anexe.pdf
10. Strategia culturală a municipiului București http://www.bucuresti2021.ro/wp-content/uploads/2016/08/Strategia_culturala_web_fin2.pdf
11. Ioana Tudora, *La curte. Grădina, cartier și peisaj urban în București*, Curtea Veche, București, 2009
12. Asociația Komunitas, *Cartier de Bucuresti, Cercetare socio-antropologică, Spații urbane în acțiune*, București, 2015
13. The World's Cities in 2018, ONU http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the_worlds_cities_in_2018_data_booklet.pdf
14. Recensământul populației și locuințelor 2011, Institutul Național de Statistică <http://www.recensamantromania.ro/rezultate-2/>